

data 22. 05. 2025

Uchwała Nr 11.188.2025
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 14 maja 2025 r.

w sprawie wskazania naruszenia prawa w uchwale Nr XII/25/25 Rady Gminy Czerwin z dnia 22 kwietnia 2025 r. w sprawie uchwalenia „Regulaminu udzielania dotacji celowej z budżetu gminy na wymianę źródła ciepła w celu ograniczenia niskiej emisji na terenie Gminy Czerwin”

Na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 3 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:

§ 1

Wskazuje, że uchwała Nr XII/25/25 Rady Gminy Czerwin z dnia 22 kwietnia 2025 r. w sprawie uchwalenia „Regulaminu udzielania dotacji celowej z budżetu gminy na wymianę źródła ciepła w celu ograniczenia niskiej emisji na terenie Gminy Czerwin”, została wydana z naruszeniem prawa, tj. § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283).

§ 2

Na niniejszą uchwałę Gminie Czerwin nie służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 23 kwietnia 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr XII/25/25 Rady Gminy Czerwin z dnia 22 kwietnia 2025 r. w sprawie uchwalenia „Regulaminu udzielania dotacji celowej z budżetu gminy na wymianę źródła ciepła w celu ograniczenia niskiej emisji na terenie Gminy Czerwin”.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

Badaną uchwałą Rada Gminy Czerwin uchwaliła „Regulamin udzielania dotacji celowej z budżetu gminy na wymianę źródeł ciepła w celu ograniczenia niskiej emisji na terenie Gminy Czerwin”, stanowiący załącznik do badanej uchwały (zwany dalej Regulaminem).

W załączniku nr 1 do wniosku o udzielenie dotacji, który stanowi załącznik nr 1 do Regulaminu, zawarto zapis o treści, cyt. „Oświadczam także, iż zapoznałem/am* się z treścią Regulaminu udzielania i rozliczania dotacji celowej z budżetu Gminy Czerwin na dofinansowanie kosztów inwestycji z zakresu ograniczenia niskiej emisji, stanowiącego załącznik do Uchwały Nr 25/25/2025 Rady Gminy Czerwin z dnia 22.04.2025 r.”. W przywołanym oświadczeniu błędnie wskazano numer uchwały Rady Gminy Czerwin tj. 25/25/2025 zamiast Nr XII/25/25, co może wprowadzać w błąd potencjalnych beneficjentów składających oświadczenie co do tego, z jaką uchwałą Rady Gminy Czerwin powinni się zapoznać.

Kolegium Izby podkreśla, że badana uchwała stanowi akt prawa miejscowego, zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Ma ona bowiem charakter normatywny i generalny oraz adresowana jest do bliżej nieokreślonego kręgu podmiotów. Jej uregulowania winny być na tyle precyzyjne i czytelne, aby nie

powstawały wątpliwości interpretacyjne i aby adresaci uchwały oraz organy ją stosujące nie mieli wątpliwości co do zapisów w niej zawartych. Zgodnie z § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”, przepisy prawa miejscowego redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy.

Zdaniem Kolegium Izby zaistniała nieprawidłowość ma charakter niedopatrzenia w procesie legislacyjnym i stanowi naruszenie prawa, o którym mowa w art. 11 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w myśl którego, w przypadku nieistotnego naruszenia prawa w uchwale lub zarządzeniu izba nie stwierdza nieważności uchwały lub zarządzenia, lecz ogranicza się do wskazania, że wydano je z naruszeniem prawa.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowiło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski